

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СЕРВИС: ПРОГНОЗ НА 2015 ГОД

О регулировании. В России на законодательном уровне энергосервис стал регулироваться начиная с 2009 г., с введением 261-ФЗ от 23.11.2009 г. Однако пока нет официального конкретного определения энергосервиса, а только энергосервисного контракта, в котором все сводится к сфере обычных товарных отношений. То есть в формате замены одного холодильника на другой. Одна, из возможных причин этого в следующем.

В Европейском Союзе (ЕС) введено понятие «энергетическая услуга» на этапе конечного использования энергии: это физическое благо, которое может включать эксплуатацию, техобслуживание и управление, необходимое для оказания услуги на основании контракта. То есть это одна из форм подрядных отношений, которые даже по нашему Гражданскому кодексу никак не вписываются в рамки чисто товарных отношений. Результатом услуги является достижение *верифицируемой* (доказанное), или измеримое, или оцениваемое, повышение энергетической эффективности. Иначе говоря, это есть услуга по предоставлению заказчику физического блага в виде достижения энергетической эффективности на условиях прописанных в контракте.

Данная *энергетическая* услуга реализуется в ЕС в формате «перформанс-контрактинга». Суть его концепции – это контракт с финансированием из фактической экономии. Иначе говоря, такой контракт позволяет заказчику использовать будущие сбережения энергии для текущей модернизации учреждения и снижения текущих затрат. То есть для заказчика эта услуга представляется как бы виртуально на бесплатной основе, а подрядчик за свои услуги получает реальную оплату из тех затрат, которых у заказчика уже нет. Такой формат хозяйственных отношений становится непреодолимым препятствием как для наших законодателей, так и для наших заказчиков: зачем платить из того, что нельзя измерить, т. к. этих затрат уже нет? Кстати, такие тенденции наблюдаются не только у нас. То есть здесь вынужденно была создана совершенно иная система финансовых отношений, что и случилось в большинстве стран, где она реализуется в формате «перформанс-контрактинга», т. е. когда повышение энергетической эффективности может не только измеряться, но и оцениваться и вводиться в бухгалтерскую отчетность (см. выше).

О законодательстве. Энергосервисная компания (ЭСКО) представляет собой компанию, вовлеченную в комплексную разработку, проектирование, структурирование и финансирование проектов, реализуемых обычно в течение 5–10 лет и ориентированных на улучшении энергоэффективности имущества, принадлежащего заказчику или управляемого им. ЭСКО реализуют проект за счет собственных или привлекаемых средств, а собственник объекта оплачивает стоимость реализации проекта за счет средств, сэкономленных в результате внедрения энергосбережения. Если заглянуть в Гражданский кодекс РФ, то оказывается: энергосервис – это всегда работа в виде подряда и/или услуги. Тогда дадим одно из его определений. Энергосервис – это *вид деятельности, который регулируется договором подряда по итогам достигнутой экономии в результате выполненной подрядной работы и/или возмездного оказания услуг*. То есть и по нашему законодательству в сфере экономики энергосервис – тоже комплексная энергетическая услуга, что почему-то не нашло отражения в федеральном законе об энергосбережении 261-ФЗ от 23.11.2009 г.

Энергосервис до и при 261-ФЗ. Освоение энергосервисных контрактов в РФ началось в 90-х годах. В роли ЭСКО выступали представительства крупных западных компаний, типа «Данфосс». При этом какая-либо нормативная база отсутствовала. Итоги этих работ подвела А. А. Кустова в одной из публикаций в 2008 г., в период подготовки 261-ФЗ:

- нет методических и нормативных материалов по получению экономии денежных средств, при реализации энергосберегающих проектов;
- нет практики доказательного мониторинга экономии денежных средств после внедрения проектов;
- нет правил бухгалтерской проводки получаемой экономии на систематической основе, ее дифференцированного учета и аккумуляции;
- отсутствуют принятые и юридически обеспеченные правила по определению периода начисления экономии, определения базы сравнения.

То есть энергосервисный формат хозяйственных отношений полностью отсутствует. Тем не менее, при переходе в 2010 г. на легальный энергосервис все «заповеди» А. А. Кустовой в 261-ФЗ были проигнорированы. Итоги попыток легального разворачивания энергосервисных работ широко известны: в рамках существующего закона 261-ФЗ нельзя реализовать контракты в формате энергосервиса (финансированием из фактической экономии). Практика 2010—2013 гг. показала полную непригодность условий 261-ФЗ. Тем не менее ФЗ № 399 от 28.12.2013 г. сохранил их, предложив следующую формулировку «регулировать энергосервис законодательством РФ о размещении заказов». То есть все пробелы бухгалтерских и других проводок остаются нетронутыми, не говоря уже о долгосрочном финансировании и др.

Энергофакторинг. Энергосервис благодаря отдельным ЭСКО, сейчас работает. Но, с использованием разрешенных финансовых схем: факторинг, лизинг, т.е. в рамках сложившихся схем бухгалтерской отчетности с *отсрочкой платежа*. Практика доказательного мониторинга экономии денежных средств определяется, как правило, контрактом (договором). Отсюда энергосервис хотелось бы назвать «энергофакторингом». Почему? Это показывает, что сейчас энергосервис по плечу организациям (объединениям) комплексной целевой ориентации, которые могут позволить себе отсрочку платежей как за собственное оборудование, так и за услуги. А также еще и владеющим набором методов, которые попадают под определение наилучших доступных технологий (НДТ), а не типовых мероприятий. А это *эксклюзив*. Отсюда следует: заказчикам следует ориентироваться именно на такого рода ЭСКО или крупные энергосбыты. Но чтобы заказчиков было больше, все же энергетический сервис следовало бы законодательно определить «целевым видом подряда», например, наряду со «строительным подрядом» — статья 702 Гражданского кодекса. Введение в Гражданский кодекс отдельного вида деятельности «энергосервисный подряд», поможет не только законодательно решить проблему регулирования этого вида деятельности, но и исключить возможность в одностороннем порядке менять базовые условия договора энергосервисного подряда. Именно в таком формате разработан наш законопроект, который был передан в энергетический комитет Госдумы РФ.

Перспективы. 2014 год был объявлен «Годом перехода от ЭНЕРГОАУДИТА к ЭНЕРГОСЕРВИСУ». Уровень принятия такого решения — это совет при президенте РФ по модернизации экономики. Основная идея здесь — это, опять же, совершенствование государственного регулирования в области оказания энергосервисных услуг. А именно здесь больше, чем в энергоаудите, требуется реализация принципа добровольности на основе четко прописанной системы финансовых отношений. Попробуем разобраться, что такое государственное регулирование в экономике.

Согласно *теории рыночного регулирования*, общая цель государственного регулирования в экономике состоит в том, чтобы ограничить действие законов рынка

введением дополнений, *исходя из интересов определенных социальных групп*. В этом секторе экономики нет реальных социальных групп. Есть так называемые, вторичные группы. Это коллективы ЭСКО и учреждений бюджетной сферы, связанные производственными отношениями в рамках двухсторонних энергосервисных контрактов. По сути дела, государство выводит учреждения бюджетной сферы из-под регулируемой части требований гражданского законодательства. В качестве первого этапа была создана Ассоциация энергосервисных компаний РАЭСКО с наделением широкими полномочиями:

- создание *центра* оценки (экспертизы) технологий и мероприятий по энергосбережению: очевидно, допускаться к энергосервису будут те разработки, которые зарегистрированы на коммерческой основе в этом центре;
- разработка нормативных правовых актов по энергосервису совместно с аналитическим центром при Правительстве РФ;
- ведение *образовательного* процесса в области энергосервиса;
- создание при РАЭСКО советов, комитетов и иного.

Минэкономразвития РФ был разработан план мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосервиса из 24 пунктов. Однако в конце 2014 года он был заменен на «план Дворковича».

Позволим себе комментарий. Похоже, государство открывает для себя новый вид экономической деятельности: регулирование энергосервисных услуг. Если это так, то это надолго.

В итоге 2014 год завершился «планом Дворковича» — это план мероприятий по дальнейшему совершенствованию системы (которой пока нет) государственного регулирования в области оказания энергосервисных услуг.

Все же следует заметить, что весь предыдущий отечественный опыт, накопленный в области оказания энергосервисных услуг показал, что энергосервису нужна больше «эксклюзивная система финансовых отношений», а не постоянно действующая «система государственного регулирования». То есть, по сути, предлагается ввести еще одну социальную группу «бюджетная сфера».